

SOMMARIO

I. DIRITTO AMMINISTRATIVO

I. IL DIRITTO AMMINISTRATIVO E IL RUOLO DELLE FONTI DEL DIRITTO SOVRANAZIONALE ED INTERNAZIONALE	3
1. Il diritto amministrativo: nozione e quadro delle fonti.	3
2. Le fonti del diritto dell'Unione europea.	3
2.1. Il rapporto tra il diritto interno ed il diritto dell'Unione europea.	5
3. Il rango delle norme CEDU nell'ordinamento interno.	6
II. LE FONTI DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE	7
1. Il quadro generale delle fonti del diritto.	7
2. La Costituzione e le fonti di tipo costituzionale.	8
3. Le fonti primarie.	9
4. Le fonti secondarie.	9
5. I regolamenti: fondamento e limiti.	10
5.1. Classificazione dei regolamenti.	11
6. Le ordinanze.	14
7. Gli statuti.	15
8. Testi Unici e Codici.	16
9. Atti di incerta collocazione tra le fonti.	16
10. Le norme interne.	18
10.1. Le circolari.	18
11. La consuetudine.	19
12. La prassi amministrativa.	19
III. I SOGGETTI DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO	20
1. L'organizzazione della Pubblica amministrazione.	20
2. I principi costituzionali in materia di organizzazione amministrativa.	21
3. Lo Stato.	22
3.1. Il Governo.	23
3.2. I Comitati interministeriali.	24
3.3. Le Agenzie.	25
3.4. Le Aziende autonome.	25
3.5. Gli organi di rilievo costituzionale.	26
3.6. Le autorità amministrative indipendenti.	28
3.7. Le Conferenze permanenti.	29
3.8. Organi ausiliari e consultivi.	31

3.9.	Le Scuole della Pubblica Amministrazione.	32
4.	L'organizzazione periferica: Le Prefetture – Uffici territoriali del Governo.	33
5.	Gli enti pubblici.	37
6.	I caratteri degli enti pubblici: autarchia, autotutela, autonomia, autogoverno.	39
7.	I percorsi di riforma e di riordino degli enti pubblici.	41
8.	I rapporti intersoggettivi tra amministrazioni e la struttura della P.A.	43
9.	La struttura interna degli enti pubblici.	44
10.	Le relazioni interorganiche.	47
11.	Gli uffici e il c.d. rapporto di servizio.	49
12.	Competenza ed attribuzione: nozioni e modalità di riparto.	51
13.	Il funzionario di fatto.	54
IV. LE NUOVE FRONTIERE DELLA NOZIONE DI PUBBLICA AMMINISTRAZIONE		55
1.	Premessa.	55
2.	Gli enti pubblici economici.	56
3.	L'ultimo intervento di riforma: il d.lgs. n. 175 del 2016.	58
4.	Le fondazioni.	61
5.	Attività pubbliche svolte da soggetti estranei all'amministrazione.	62
6.	L'organismo di diritto pubblico.	62
7.	L'impresa pubblica.	65
8.	Le società <i>in house</i> .	67
	Schema di riepilogo	69
V. IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA P.A.		70
1.	Le caratteristiche del pubblico impiego.	70
2.	Il rapporto di impiego privatizzato: l'evoluzione legislativa.	71
2.1.	Modifiche al Testo Unico sul Pubblico Impiego per effetto della Riforma Madia.	74
3.	Gli effetti della privatizzazione sulla disciplina degli atti adottati dalla P.A.	75
4.	Le fonti del rapporto individuale di lavoro e la sua contrattualizzazione.	76
5.	L'accesso al lavoro nelle P.A.	79
6.	Tipologie di concorsi.	79
7.	La tutela risarcitoria.	80
8.	I diritti, i doveri e le responsabilità del lavoratore pubblico.	81
9.	La disciplina del rapporto di lavoro.	84
10.	L'estinzione del rapporto di pubblico impiego.	85
11.	Le mansioni superiori.	86

12.	La dirigenza.	86
13.	La responsabilità dirigenziale.	89
14.	La decadenza automatica dall'incarico: il c.d. <i>spoil system</i> .	93
VI. L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA		95
SEZIONE I - L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA		95
1.	Premessa.	95
2.	Attività di diritto pubblico e privato.	97
3.	I principi costituzionali dell'azione amministrativa.	98
4.	I principi derivanti dall'ordinamento dell'Unione europea.	101
SEZIONE II - IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO		103
1.	Le fasi del procedimento amministrativo.	104
	Schema di riepilogo: Le fasi del procedimento amministrativo	108
2.	Il responsabile del procedimento.	109
3.	La comunicazione di avvio del procedimento.	110
4.	Il preavviso di rigetto.	112
5.	Gli strumenti della semplificazione amministrativa a livello procedimentale.	114
6.	La conferenza di servizi: natura e tipologie.	114
7.	La procedura della conferenza di servizi e gli effetti del dissenso.	116
8.	L'istituto dell'accesso: l'accesso classico, l'accesso civico e l'accesso libero universale.	118
9.	La trasparenza delle pubbliche amministrazioni.	119
10.	I soggetti legittimati (attivi) del diritto di accesso disciplinato dall'art. 22 L. 7 agosto 1990, n. 241.	121
11.	I soggetti passivi dell'accesso.	122
12.	L'oggetto del diritto di accesso.	122
13.	I limiti del diritto di accesso.	123
14.	Gli strumenti di tutela.	125
15.	Il giudizio in materia di accesso.	127
16.	Il silenzio-inadempimento.	128
17.	Il silenzio endoprocedimentale.	131
18.	Il silenzio-rigetto su ricorso amministrativo.	131
19.	Il silenzio-diniego.	132
20.	Il silenzio-assenso: natura giuridica e procedimento di formazione.	133
21.	La s.c.i.a.: disciplina, ambito di applicazione, procedimento.	136
	Approfondimento: Natura giuridica della s.c.i.a. e tutela del terzo.	137

	Schema di riepilogo: Il silenzio.	139
22.	Nozione di provvedimento e teorie sull'atto amministrativo.	140
23.	Classificazioni degli atti amministrativi.	141
24.	L'atto di conferma.	144
25.	I pareri.	145
26.	Provvedimenti concessori, autorizzatori e ablatori.	146
26.1.	L'autorizzazione.	148
26.2.	La concessione.	149
27.	I caratteri del provvedimento amministrativo.	152
28.	Gli elementi essenziali del provvedimento amministrativo.	154
29.	La motivazione dei provvedimenti amministrativi.	156
30.	I requisiti del provvedimento amministrativo.	160
31.	La patologia dell'atto amministrativo: nozioni generali.	161
31.1.	L'invalidità.	163
31.2.	L'invalidità sopravvenuta.	163
31.3.	La nullità del provvedimento amministrativo.	163
31.4.	La nullità per difetto assoluto di attribuzione.	164
31.5.	La nullità strutturale.	165
31.6.	La violazione ed elusione del giudicato.	165
31.7.	Le nullità testuali.	166
31.8.	L'annullabilità del provvedimento amministrativo.	166
32.	La categoria dei vizi non invalidanti il provvedimento amministrativo.	169
	Schema di riepilogo: Nullità, annullabilità	170
33.	L'autotutela amministrativa: profili generali.	170
33.1.	L'annullamento d'ufficio.	171
33.2.	La revoca.	174
34.	I provvedimenti ad effetto conservativo.	176
	Schema di riepilogo: L'autotutela	178
VII. I CONTROLLI		179
1.	L'attività amministrativa di controllo e la classificazione dei controlli.	179
2.	Il controllo di gestione.	182
2.1.	Il controllo interno di gestione e il ciclo di gestione della <i>performance</i> .	183
3.	Il controllo esterno sulla gestione e l'attività della Corte dei conti.	184
4.	Il controllo sugli enti sovvenzionati.	188
5.	Il controllo successivo sulla gestione.	190
5.1.	L'esito del controllo sulla gestione.	191
5.2.	Il controllo concomitante di cui all'art. 11 della L. 4 marzo 2009, n. 15.	192

5.3.	Il controllo sulle gestioni fuori bilancio.	194
6.	Il controllo sulla contrattazione collettiva.	194
7.	Il giudizio di parifica.	195
8.	Controlli nei confronti delle Regioni.	196
9.	L'attività consultiva.	198
VIII. L'ATTIVITÀ CONSENSUALE DELLA P.A.		201
1.	Premessa.	201
2.	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni.	201
3.	Gli accordi tra pubblica amministrazione e privati.	203
3.1.	Tipologie, disciplina e natura giuridica degli accordi tra P.A. e privato.	203
IX. I BENI PUBBLICI		205
1.	I beni pubblici.	205
2.	I beni demaniali.	206
3.	Il federalismo demaniale.	209
4.	I beni patrimoniali indisponibili.	211
5.	I beni patrimoniali disponibili.	213
6.	I diritti reali pubblici su beni altrui.	214
7.	I beni privati di interesse pubblico.	217
8.	L'utilizzazione dei beni pubblici: la concessione amministrativa e il diritto di insistenza.	218
9.	L'amministrazione dei beni pubblici.	220
10.	La tutela dei beni pubblici.	220
11.	Il riparto di giurisdizione in materia di concessioni di beni pubblici.	221
X. IL GOVERNO DEL TERRITORIO E L'ESPROPRIAZIONE PER PUBBLICA UTILITÀ		222
1.	Il regime della proprietà privata e l'espropriazione.	222
2.	Classificazione dei provvedimenti ablatori della P.A.	223
3.	L'espropriazione per pubblica utilità.	224
4.	Il procedimento di esproprio.	225
5.	La retrocessione.	228
6.	La cessione volontaria.	229
7.	L'indennità di espropriazione.	231
8.	L'occupazione del bene nella procedura espropriativa.	234
9.	La c.d. acquisizione sanante.	237
	Schema di riepilogo: Occupazione appropriativa, usurpativa, acquisizione sanante ex art. 42-bis TUE	239

XI. I RICORSI AMMINISTRATIVI	240
1. La funzione giustiziale: profili generali.	240
2. Tipologie di ricorsi amministrativi.	241
3. I presupposti dei ricorsi amministrativi.	241
4. Il ricorso gerarchico proprio.	243
4.1. Tipi di decisione	243
4.2. Rimedi contro la decisione emessa sul ricorso amministrativo.	244
5. Il ricorso gerarchico improprio.	244
6. Il ricorso in opposizione.	245
7. Il procedimento.	245
8. Il ricorso straordinario al Capo dello Stato.	246
8.1. Il procedimento e la regola dell'alternatività.	247
8.2. Natura giuridica del ricorso straordinario.	248
XII. LE SITUAZIONI GIURIDICHE SOGGETTIVE E LE AZIONI ESPERIBILI PER LA LORO TUTELA	250
1. La situazione giuridica soggettiva.	250
2. Azione di annullamento.	250
3. Azione di condanna al risarcimento del danno.	251
4. Azione avverso il silenzio.	251
5. Azione di nullità.	252
6. L'ambito della giurisdizione ordinaria.	252
7. La giurisdizione del giudice amministrativo	252
XIII. LA GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI E LE ALTRE GIURISDIZIONI SPECIALI	255
1. La giurisdizione della Corte dei conti.	255
2. I giudizi innanzi alle altre giurisdizioni con competenze specializzate.	256
QUIZ	258

II. ELEMENTI DI DIRITTO CIVILE

I. BENI E DIRITTI REALI	269
1. Beni e cose. Classificazioni.	269
2. Le pertinenze e le universalità di beni mobili.	272
3. I frutti.	273

II. I DIRITTI REALI IN GENERALE	274
1. I diritti reali: caratteristiche e tipologie.	274
2. Il principio di tipicità e il <i>numerus clausus</i> dei diritti reali.	275
3. Le obbligazioni <i>propter rem</i> e gli oneri reali.	275
SEZIONE I - IL DIRITTO DI PROPRIETÀ	276
1. Il diritto di proprietà.	276
2. I limiti legali al diritto di proprietà.	278
2.1. Le immissioni.	280
2.2. Il divieto di atti emulativi.	282
3. Modi di acquisto della proprietà.	282
4. Le azioni a difesa della proprietà.	285
4.1. L'azione di rivendicazione.	285
4.2. L'azione negatoria.	287
4.3. L'azione di regolamento dei confini.	287
4.4. L'azione di apposizione dei termini.	287
5. La multiproprietà.	288
SEZIONE II - I DIRITTI REALI DI GODIMENTO	289
1. I diritti reali di godimento.	289
2. La superficie.	289
3. L'enfiteusi.	291
4. L'usufrutto, l'uso e l'abitazione.	293
5. Le servitù prediali.	297
SEZIONE III - IL POSSESSO	303
1. Il possesso e la detenzione.	303
2. Gli effetti del possesso. L'acquisto dei frutti ed il rimborso delle spese.	306
2.1. Il possesso ai fini dell'acquisto della proprietà: l'art. 1153 c.c.	306
3. Le azioni a tutela del possesso.	307
3.1. L'azione di reintegrazione.	308
3.2. L'azione di manutenzione.	308
4. Le azioni di enunciazione.	309
SEZIONE IV - L'USUCAPIONE	310
1. Nozione di usucapione.	310
2. Caratteri del possesso <i>ad usucapionem</i> .	310

3.	Tempo necessario ai fini dell'usucapione.	310
4.	L'usucapione della piccola proprietà rurale.	312
SEZIONE V - LA COMUNIONE E IL CONDOMINIO		312
1.	La comunione: profili generali e classificazioni.	312
2.	La disciplina della comunione.	314
3.	Il condominio: nozione e disciplina.	316
3.1.	L'organizzazione del condominio.	318
3.2.	Il supercondominio e il condominio minimo.	320
III. LA PUBBLICITÀ DEI FATTI GIURIDICI		321
1.	La pubblicità dei fatti giuridici.	321
2.	La trascrizione.	321
IV. LA PRESCRIZIONE E LA DECADENZA		324
1.	Le coordinate spazio-temporali dell'atto.	324
2.	La prescrizione.	324
3.	La decadenza.	327
Quiz		328

III. ELEMENTI DI DIRITTO PENALE

I. IL DIRITTO PENALE		339
1.	Nozione e funzione del diritto penale. Origine ed evoluzione del diritto penale moderno.	339
2.	Caratteri del diritto penale.	340
3.	Struttura e caratteri delle norme penali.	340
4.	Modifiche al sistema penale e depenalizzazione.	341
II. IL PRINCIPIO DI LEGALITÀ E I SUOI COROLLARI		343
1.	Il principio di legalità: <i>nullum crimen sine lege</i> . I corollari applicativi.	343
2.	Le fonti del diritto penale.	344
III. LA STRUTTURA DEL REATO		345
1.	Nozione e categorie di reato.	345

2.	Il soggetto passivo del reato.	346
2.1.	Il danneggiato dal reato.	347
3.	La persona fisica come soggetto attivo del reato.	347
4.	I tipi di reato.	347
5.	L'azione.	348
6.	L'omissione.	348
7.	L'evento.	349
8.	Il rapporto di causalità.	349
IV.	LE CAUSE DI GIUSTIFICAZIONE DEL REATO	351
1.	Nozione e fondamento, inquadramento dogmatico.	351
2.	Cause di giustificazione, scusanti e cause di non punibilità: differenze.	351
3.	Il consenso dell'avente diritto.	351
4.	Esercizio del diritto.	352
5.	L'adempimento del dovere.	352
6.	La legittima difesa.	353
6.1.	La legittima difesa domiciliare.	353
7.	L'uso legittimo delle armi.	354
8.	Lo stato di necessità.	354
V.	L'ELEMENTO SOGGETTIVO DEL REATO	355
1.	Il dolo.	355
2.	Forme del dolo.	355
3.	La colpa.	357
3.1.	La violazione di regole cautelari.	358
4.	Le cause di esclusione o di diminuzione dell'imputabilità.	359
5.	Le cause di esclusione della colpevolezza in generale.	361
VI.	LE CIRCOSTANZE DEL REATO	363
1.	Le circostanze: nozione e funzione; distinzione dagli elementi costitutivi del reato.	363
2.	La classificazione delle circostanze.	363
3.	Le aggravanti comuni.	364
4.	La recidiva.	365
5.	Le attenuanti comuni.	366
VII.	REATO TENTATO E CONSUMATO	367
1.	La consumazione del reato: le fasi dell' <i>iter criminis</i> e le differenze tra reati.	367
2.	Il delitto tentato: fondamento e requisiti.	367

VIII. IL CONCORSO DI REATI	369
1. Il concorso di reati.	369
1.1. Il concorso materiale di reati.	369
1.2. Il concorso formale di reati.	370
2. Il concorso apparente di norme.	370
3. Criteri regolatori: specialità, sussidiarietà, consunzione o assorbimento.	371
4. Il reato continuato: <i>ratio</i> e struttura. Il medesimo disegno criminoso.	371
IX. IL CONCORSO DI PERSONE	373
1. Il concorso di persone: nozione e fondamento, elementi costitutivi.	373
X. LE CONSEGUENZE DEL REATO	376
1. La pena: nozione, principi e funzione.	376
2. Pene principali e pene accessorie.	378
3. Le cause di estinzione del reato.	380
4. Le cause di estinzione della pena.	382
5. Le sanzioni sostitutive.	383
6. Le misure alternative alla detenzione.	384
7. Le misure di sicurezza.	385
8. Le sanzioni civili.	386
XI. I DELITTI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	388
1. Delitti contro la pubblica amministrazione.	388
2. I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione.	388
3. Concussione (art. 317 c.p.).	390
4. Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319 <i>quater</i> c.p.).	391
5. Corruzione.	391
6. Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).	393
7. Rifiuto e omissione di atti d'ufficio (art. 328 c.p.).	393
8. I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione: Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).	394
9. Resistenza al pubblico ufficiale.	394
10. Millantato credito (art. 346 c.p.).	394
11. Traffico di influenze illecite (art. 346 <i>bis</i> c.p.).	395
Quiz	396

IV. LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI

I. LA LEGISLAZIONE IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI	407
1. La capacità di diritto privato della P.A.	407
2. Classificazione dei contratti della Pubblica Amministrazione.	407
3. I contratti atipici.	408
4. Il quadro normativo in tema di contratti pubblici: il ruolo del diritto dell'Unione europea.	409
5. La disciplina nazionale e il Codice dei contratti pubblici.	410
6. I contratti pubblici: le <i>species</i> .	414
7. La rilevanza delle soglie: i contratti sopra e sotto soglia.	416
8. Il riparto di competenze legislative in materia di contratti pubblici.	417
9. Il procedimento ad evidenza pubblica.	418
10. La deliberazione a contrarre.	418
10.bis. L'aggregazione e centralizzazione delle committenze. La qualificazione.	419
11. Il bando di gara.	420
12. L'impugnazione delle clausole del bando.	421
13. La partecipazione alla procedura di gara e i requisiti soggettivi.	423
14. I sistemi di aggiudicazione e la selezione delle offerte.	427
14.1. Diversi meccanismi di affidamento.	429
14.1.1. L'accordo quadro.	429
14.1.2. I sistemi dinamici di acquisizione, elettronica.	429
14.1.3. L'asta elettronica.	429
14.1.4. Il dialogo competitivo.	430
15. Il partenariato pubblico privato.	431
15.1. Il <i>project financing</i> .	432
16. La selezione delle offerte: i criteri di aggiudicazione, le novità introdotte dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.	433
17. Le offerte anomale.	435
18. L'aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'approvazione.	437
19. Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto.	442
20. Rimedi giurisdizionali.	443
SEZIONE II - I CONTRATTI PUBBLICI RELATIVI A LAVORI PUBBLICI	444
1. La progettazione	447
2. La progettazione interna ed esterna alle amministrazioni.	451
3. Dalla progettazione alla esecuzione del contratto	452

4.	Il collaudo.	454
4.1.	Il certificato di collaudo ed il collaudo finale.	455
4.2.	L'approvazione del collaudo.	456
4.3.	I soggetti del collaudo.	457
5.	Le modifiche al contratto.	461
6.	La sospensione.	464
7.	La risoluzione.	466
8.	Il recesso.	467
9.	Fallimento, liquidazione coatta o insolvenza dell'appaltatore.	468
10.	Danni ai lavori o a terzi.	469
11.	La contabilità dei lavori pubblici.	469

QUIZ		471
------	--	-----

V. ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

I. IL COMUNE		483
--------------	--	-----

1.	Premessa.	483
2.	Il Comune.	483
3.	Gli organi.	483
4.	Il Consiglio comunale.	483
5.	La giunta.	488
6.	Il sindaco.	489
7.	Le funzioni dei comuni.	491
7.1.	Una figura peculiare: il segretario comunale.	491

II. LE PROVINCE		494
-----------------	--	-----

1.	Premessa.	494
2.	Gli organi.	495
3.	Il Presidente della Provincia.	495
4.	Il Consiglio Provinciale.	496
5.	L'Assemblea dei Sindaci.	496
6.	Le funzioni delle Province.	497

III. LE DISPOSIZIONI COMUNI		498
-----------------------------	--	-----

1.	Ineleggibilità.	498
2.	L'incompatibilità.	499
3.	Incompatibilità tra consigliere comunale e provinciale e assessore nella rispettiva Giunta.	501

IV. LE CITTÀ METROPOLITANE	502
1. Premessa.	502
2. Gli organi.	502
3. Le funzioni.	503
4. La peculiare condizione giuridica della Città di Roma Capitale.	503
V. I CONTROLLI SUGLI ENTI TERRITORIALI	505
1. I controlli.	505
2. I controlli sulle regioni.	505
3. I controlli sugli organi degli enti locali.	506
4. Lo scioglimento dei consigli comunali.	506
5. Lo scioglimento dei consigli comunali per infiltrazioni mafiose.	507
6. Sospensione degli amministratori locali.	511
7. Rimozione degli amministratori locali.	511
8. L'inosservanza degli obblighi inerenti lo smaltimento dei rifiuti.	512
9. I controlli interni negli enti locali.	512
10. Il controllo sugli atti.	515
11. Ulteriori forme di esercizio del potere sostitutivo da parte dello Stato.	517
11.1. Controlli della Corte dei conti nei confronti delle regioni e degli enti locali.	517
Schema di riepilogo: Scioglimento del Consiglio Comunale ex art. 143 T.u.e.l.	525
VI. LE FORMA ASSOCIATIVE TRA ENTI LOCALI	526
1. Forme associative tra enti locali.	526
2. Le Convenzioni.	526
3. Consorzi.	526
4. Unioni di comuni.	526
5. Esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei comuni.	528
6. Gli accordi di programma.	529
7. Le comunità montane.	531
8. Le comunità isolate o di arcipelago.	532
VII. FORME DI CONSULTAZIONE E PARTECIPAZIONE DEL CITTADINO	533
1. La partecipazione del cittadino alla vita dell'ente.	533

2.	La partecipazione popolare: le libere forme associative e gli organismi di partecipazione.	533
3.	Gli organismi di partecipazione.	533
4.	Gli altri istituti di partecipazione definiti dall'art. 8.	534
VIII. L'AUTONOMIA STATUTARIA E REGOLAMENTARE DEGLI ENTI LOCALI		536
1.	Gli statuti comunali.	536
2.	Gli statuti delle città metropolitane.	536
3.	Gli statuti provinciali.	537
4.	L'autonomia regolamentare degli enti locali.	537
IX. IL SISTEMA ELETTORALE DEGLI ENTI LOCALI		539
1.	Il sistema elettorale degli organi comunali con popolazione sino a 15000 abitanti.	539
2.	Il sistema elettorale nei comuni con popolazione superiore a 15000 abitanti.	540
3.	L'elezione del Presidente della Provincia.	542
4.	Elezione del Consiglio Provinciale.	542
X. I SERVIZI PUBBLICI LOCALI		544
1.	Il servizio pubblico.	544
2.	I servizi pubblici locali di rilievo economico.	545
3.	La gestione dei servizi pubblici locali.	546
4.	L'esito del <i>referendum</i> del 2011 e le innovazioni legislative successive.	548
5.	La gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica.	550
XI. L'ORDINAMENTO CONTABILE		552
1.	L'autonomia finanziaria.	552
2.	Il federalismo fiscale.	552
3.	L'autonomia finanziaria degli enti locali.	553
4.	Il vincolo dell'equilibrio di bilancio degli enti territoriali.	554
5.	La <i>golden rule</i> e i limiti introdotti dalla L. cost. 20 aprile 2012, n. 1.	554
5.1.	La legge n. 243/2012.	555
5.2.	Le novità introdotte dalla legge n. 164 del 2016.	557
5.3.	Il nuovo equilibrio di bilancio degli enti territoriali.	557
5.4.	Il nuovo sistema dei premi e delle sanzioni.	559
5.5.	Le novità sul ricorso all'indebitamento da parte delle	

regioni e degli enti locali.	559
6. Il patto di stabilità interno.	561
6.1. Il patto interno di stabilità concordato e la sua "territorializzazione".	562
7. La flessibilità: i patti di solidarietà.	562
7.1. La violazione del patto: le sanzioni.	563
7.2. La nuova regola del pareggio di bilancio per regioni ed enti locali.	563
8. Il bilancio degli enti locali.	564
9. La manovra finanziaria.	564
10. Il bilancio di previsione annuale e pluriennale.	565
11. I debiti fuori bilancio.	566
12. Il dissesto finanziario degli enti locali.	568
13. Il c.d. dissesto guidato.	569
Schema: Il dissesto guidato	570
14. La procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.	571
15. Le sanzioni.	574
QUIZ	575

VI. LEGISLAZIONE IN MATERIA DI TUTELA AMBIENTALE

I. IL GOVERNO DEL TERRITORIO	585
1. L'ambiente e il governo del territorio. Il riparto di competenze tra Stato e regioni.	585
2. L'interesse alla tutela dell'ambiente.	596
3. Danno ambientale.	597
3.1. La competenza.	598
3.2. Il principio di precauzione.	599
3.3. Azione di prevenzione.	599
3.4. Ricorsi e richiesta di intervento statale.	601
3.5. Risarcimento del danno ambientale.	602
3.6. Danno causato ad una pluralità di stati europei.	604
4. L'inquinamento delle acque e del suolo. La gestione delle risorse idriche.	604
4.1. La difesa del suolo.	605
4.1.1. I Distretti idrografici.	609
4.1.2. Il piano di bacino distrettuale.	609
4.1.3. Le misure di salvaguardia.	611
4.1.4. L'approvazione dei piani di bacino.	612
4.1.5. I piani di stralcio.	613
4.1.6. Contratti di fiume (art. 68 <i>bis</i>).	614
4.2. L'inquinamento dell'aria.	614

4.2.1.	L'autorizzazione all'apertura di stabilimenti.	615
4.2.2.	Le emissioni.	617
4.2.3.	I combustibili.	619
4.2.4.	Inquinamento da traffico urbano.	620
4.3.	I rifiuti.	621
4.3.1.	La gestione.	622
4.3.2.	La competenza.	622
4.3.3.	L'autorizzazione.	625
Quiz		627

VII. LEGISLAZIONE URBANISTICA

I. GOVERNO DEL TERRITORIO		633
1.	Premessa.	633
2.	L'urbanistica e l'attività di pianificazione.	633
2.1.	La legislazione urbanistica e la sua evoluzione.	633
2.2.	I vincoli conformativi e i vincoli espropriativi.	636
3.	Le nuove tecniche pianificatorie: perequazione urbanistica, compensazione, misure incentivanti.	637
4.	La pianificazione urbanistica.	639
5.	La Pianificazione sovra comunale.	640
5.1.	I piani territoriali di coordinamento.	640
5.2.	Il piano territoriale regionale.	641
5.3.	Il piano territoriale provinciale.	641
5.4.	I piani territoriali paesistici.	642
5.5.	I piani di parco.	644
5.6.	I piani regolatori intercomunali.	646
6.	Le misure di salvaguardia.	647
7.	Gli strumenti urbanistici comunali.	648
8.	Piani attuativi.	652
8.1.	Il piano particolareggiato di esecuzione (art. 13 L.U.).	653
8.2.	Il piano di lottizzazione.	655
8.2.1.	La formazione del piano di lottizzazione.	655
9.	Il piano per l'edilizia economica e popolare.	657
9.1.	Il contenuto del piano.	658
9.2.	Il progetto del piano (art. 5).	658
9.3.	L'approvazione del piano (art. 6).	658
9.4.	L'efficacia del piano (art. 9).	659
10.	Il piano per gli insediamenti produttivi.	659
11.	Il piano di recupero.	660
11.1.	Piani per il recupero del patrimonio edilizio esistente.	660
12.	Il programma integrato ed il programma di recupero	

urbano.	662
13. Il Programma pluriennale di attuazione.	662
14. Le società di trasformazione urbana.	664
15. Gli <i>standards</i> urbanistici.	664
15.1. <i>Standards</i> urbanistici generali (art. 9 del D.P.R. 6 giugno 2001 n. 380).	665
15.2. Gli <i>standards</i> urbanistici speciali.	666
16. Le zone di rispetto.	666
17. Zone di bosco distrutte o danneggiate dal fuoco.	667
18. I parcheggi.	667
II. L'EDILIZIA	670
1. Nozione.	670
2. Il regolamento edilizio e le sanzioni per le violazioni edilizie.	671
3. Tipi di edilizia.	672
4. I titoli edilizi e l'attività edilizia libera.	673
4.1. Attività edilizia libera.	673
4.2. Il permesso di costruire e le novità normative introdotte dal decreto Sblocca Italia.	674
4.3. Le caratteristiche del permesso di costruire.	680
4.4. Il procedimento di formazione del permesso di costruire.	685
4.5. Permesso di costruire convenzionato.	686
4.6. Permesso di costruire in deroga.	687
4.7. L'annullamento del permesso di costruire.	687
5. Lo sportello unico per l'edilizia.	688
6. Denuncia di inizio di attività e segnalazione certificata di inizio attività.	691
7. Interventi edilizi liberi senza titolo abilitativo e comunicazione.	693
III. AGIBILITÀ ED ABUSIVISMO EDILIZIO	695
1. L'agibilità degli edifici.	695
2. Le sanzioni Urbanistiche.	696
2.1. I soggetti responsabili.	697
2.2. La lottizzazione abusiva.	698
2.3. Le sanzioni amministrative.	699
2.4. Sanzioni civili.	700
2.5. Sanzioni penali.	700
2.6. Interventi eseguiti in assenza di permesso di costruire, in totale difformità o con variazioni essenziali.	701
3. Interventi eseguiti in assenza o in difformità dalla segnalazione certificata di inizio attività e accertamento di	

conformità.	706
4. Interventi eseguiti in base a permesso annullato.	707
4.1. Annullamento del permesso di costruire da parte della regione.	707
4.2. Sospensione o demolizione di interventi abusivi da parte della regione.	707
4.3. Demolizione di opere abusive.	708
Quiz	710

VIII. BENI CULTURALI E PAESAGGISTICI

I. LA TUTELA DEI BENI CULTURALI	721
1. L'origine della protezione dei beni culturali.	721
2. I beni culturali.	721
2.1. Autorizzazione all'alienazione.	722
2.2. La clausola risolutiva.	723
2.3. Ulteriori ipotesi di alienazione soggette ad autorizzazione.	724
3. I beni paesaggistici.	725
3.1. L'interesse pubblico.	726
3.2. Il procedimento di dichiarazione dell'interesse pubblico.	727
4. Pianificazione paesaggistica.	730
4.1. La pubblicità del piano paesaggistico.	732
5. Controllo e gestione dei beni soggetti a tutela.	734
6. Autorizzazione per opere da eseguirsi da parte di amministrazioni statali.	736
6.1. Interventi non soggetti ad autorizzazione.	736
6.2. Inibizione o sospensione dei lavori.	737
7. Misure di protezione e conservazione dei beni culturali.	737
8. Valutazione di impatto ambientale.	739
9. Misure cautelari e preventive.	739
9.1. Misure di conservazione.	740
9.2. Interventi conservativi volontari.	742
9.3. Interventi conservativi imposti.	742
9.4. Oneri per gli interventi conservativi imposti.	742
9.5. Accessibilità del pubblico dei beni culturali	743
9.6. Interventi conservativi su beni dello Stato.	743
10. Altre forme di protezione.	744
11. Manifesti e cartelli pubblicitari.	744
12. La prelazione.	745
12.1. Procedimento per la prelazione.	746
13. Il commercio di beni culturali.	746
14. Gli istituti ed i luoghi di cultura.	747

14.1.	L'accesso agli istituti ed ai luoghi della cultura.	748
15.	Fruizione di beni culturali di proprietà privata.	749
15.1.	Diritti di uso e godimento pubblico.	749
15.2.	Usi individuali di beni culturali.	749
15.3.	Usi strumentali e precari e riproduzione di beni culturali.	749
16.	Canoni di concessione, corrispettivi di riproduzione, cauzione.	750
17.	Principi della valorizzazione dei beni culturali.	751
17.1.	Valorizzazione dei beni culturali di proprietà privata.	752
18.	Livelli di qualità della valorizzazione.	752
18.1.	Forme di gestione.	752
19.	Tutela dei beni culturali conferiti o concessi in uso.	754
20.	Servizi per il pubblico.	754
21.	Promozione di attività di studio e ricerca.	754
Quiz		757

IX. LA TUTELA E LA SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO

I. LA TUTELA DI SALUTE E SICUREZZA		763
1.	Tutela della salute e sicurezza sul lavoro.	763
2.	Il D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81: il principio della prevenzione ed il modello partecipato della sicurezza.	765
2.1.	I titolari degli obblighi di sicurezza.	767
2.2.	Gli obblighi ed i diritti dei lavoratori.	770
2.3.	I servizi di prevenzione e protezione (spp).	771
2.4.	Le ulteriori categorie di soggetti sottoposti ad obblighi.	773
3.	Le procedure di gestione della sicurezza sul lavoro.	773
3.1.	La riunione periodica di prevenzione e protezione.	776
3.2.	Informazione e formazione.	777
3.3.	La sorveglianza sanitaria obbligatoria.	780
4.	Tutela della sicurezza in caso di contratti di appalto e somministrazione (art. 26).	781
5.	La gestione delle emergenze.	783
6.	Diritti dei lavoratori in caso di pericolo grave e immediato.	784
7.	Primo soccorso.	784
8.	I luoghi di lavoro e le attrezzature.	784
8.1.	Divieti e prescrizioni.	785
9.	L'organo di vigilanza competente per territorio.	786
9.1.	I dispositivi di protezione individuale (art. 74 del t.u.).	786
9.2.	Impianti ed apparecchiature elettriche.	788

10.	I cantieri temporanei e mobili.	790
11.	Obblighi del coordinatore per la progettazione (art. 91).	792
11.1.	Obblighi del coordinatore per l'esecuzione dei lavori.	793
11.2.	Responsabilità dei committenti e dei responsabili dei lavori.	794
12.	Misure generali di tutela.	794
13.	Obblighi dei datori di lavoro, dei dirigenti e dei preposti.	795
14.	Piano di sicurezza e coordinamento.	796
15.	La protezione dei dati personali del lavoratore.	798
16.	La tutela contro gli infortuni sul lavoro.	799
16.1.	L'ambito di applicazione della tutela.	800
16.2.	L'infortunio sul lavoro.	801
16.3.	Le malattie professionali.	802
16.4.	Le prestazioni previdenziali erogate.	802
16.5.	La responsabilità del datore di lavoro.	804

QUIZ		805
-------------	--	------------

X. IL SISTEMA CATASTALE

1.	Introduzione.	813
2.	Il catasto.	813
3.	Evoluzione storica dell'esercizio delle funzioni catastali.	814
4.	Catasto dei terreni.	817
4.1.	Formazione.	820
4.2.	Efficacia delle tariffe vigenti.	826
5.	Catasto dei fabbricati.	827
5.1.	Formazione.	827
5.2.	Pubblicazione, attivazione e conservazione.	832
5.3.	Calcolo della consistenza.	834
5.4.	Attribuzione della rendita alle unità e destinazione ordinaria.	837
5.5.	Rendita degli immobili a destinazione speciale e particolare i. c.d. "imbullonati".	838
6.	Struttura e consultazione delle banche dati catastali.	839
6.1.	Modalità di ricerca.	840
7.	Aggiornamento catastale.	842
7.1.	Richiesta di correzione di errori nelle banche dati catastali.	843
7.2.	Accertamento catastale d'ufficio.	844
7.3.	I tributi catastali.	851
7.4.	Le sanzioni catastali.	854
7.5.	Il contenzioso tributario.	856
7.6.	La riforma del catasto.	858

XI. STRUMENTI E TECNICHE ESTIMALI

A. ESTIMO GENERALE

I. L'ESTIMO - DEFINIZIONI E CARATTERI	873
1. I procedimenti estimativi.	874
1.1. Metodi comparativi diretti.	875
1.1.1. Stima sintetica parametrica.	876
1.1.2. Stima multiparametrica.	876
1.1.3. Stima per valori tipici.	877
1.1.4. Stima a vista.	877
1.1.5. Stima storica.	877
1.2. Metodi comparativi indiretti.	877
1.3. Il valore di costo.	879
1.4. Il valore di trasformazione.	879
1.5. Il valore di surrogazione.	879

B. ESTIMO RURALE

II. L'ESTIMO RURALE - L'AZIENDA AGRARIA E L'ATTIVITÀ PRODUTTIVA AGRICOLA	880
1. La stima dell'azienda agraria e dei fondi rustici.	881
2. Stima di piccoli appezzamenti.	882
3. Stima delle anticipazioni colturali e dei frutti pendenti.	883
4. Stima delle scorte.	884
5. Stima dei residui di fertilità.	884
6. Stima delle piantagioni arboree da frutto.	885
6.1. Stima del valore terra nuda Vo.	885
6.2. Stima del valore frutteto Vm.	886
6.3. Valore del soprassuolo Vs.	887
7. Stima dei boschi.	887
7.1. Età delle piante.	888
7.2. Strumenti di misura.	888
7.3. Cubatura dei tronchi atterrati.	889
7.4. Cubatura dei tronchi squadrate (travame).	890
7.5. Cubatura degli alberi in piedi.	890
7.6. Cubatura del tronco da lavoro.	890
7.7. Cubatura del legname minuto.	891
7.8. Cubatura della ramaglia.	891
7.9. Stima della massa legnosa dei boschi.	891
8. Stima dei miglioramenti fondiari.	892
9. Il riparto delle spese consortili.	895

C. ESTIMO CIVILE

III. ESTIMO CIVILE	896
1. Stima dei fabbricati.	896
1.1. Valore di mercato.	896
1.2. Valore di costo.	897
1.3. Valore di trasformazione.	898
1.4. Valore di capitalizzazione.	898
1.5. Valore complementare.	898
2. Stima delle aree edificabili.	899
2.1. Stima del valore di mercato.	899
2.2. Stima del valore di trasformazione.	899
3. Ripartizione delle spese di condominio e calcolo dei millesimi.	900

D. ESTIMO LEGALE

IV. L'ESTIMO LEGALE - LA STIMA DEI DANNI	905
1. Stima dei danni.	905
1.1. Danni da grandine.	905
1.2. Danni da incendio.	906
2. Espropriazione per pubblica utilità.	908
2.1. Aree edificabili.	909
2.2. Aree legittimamente edificate.	910
2.3. Aree non edificabili.	910
2.4. Espropriazione parziale di un bene unitario.	910
3. Le servitù prediali.	910
4. La superficie.	911
4.1. Stima del diritto del concedente.	911
4.2. Stima del diritto del superficiario.	912

E. ESTIMO INDUSTRIALE

V. L'ESTIMO INDUSTRIALE - DEFINIZIONI E CARATTERI	913
1. Stima dell'azienda industriale.	913
1.1. Azienda industriale avviata.	916
1.1.1. Azienda industriale in fase di avviamento.	918
1.1.2. Azienda industriale in stato di decadenza.	919
1.2. Stima dei fabbricati industriali.	919
1.3. Stima dell'avviamento aziendale.	919

■ XII. GEODESIA, TOPOGRAFIA E CARTOGRAFIA

1.	Introduzione.	923
2.	Cenni storici.	923
3.	Geodesia.	927
3.1.	Il Datum.	930
3.2.	Il campo gravitazionale terrestre.	932
3.3.	La forza centrifuga.	933
3.4.	Conoscenza del campo della gravità.	935
3.5.	Deviazione della verticale.	937
3.6.	Equazioni parametriche ellissoide.	938
3.7.	Le coordinate.	940
4.	Topografia.	941
4.1.	Metodi di Rilievo Topografico.	941
4.2.	Reti Trigonometriche.	943
4.3.	La rete nazionale - Triangolazioni.	945
4.4.	Metodi di intersezione.	949
4.5.	Poligonazioni.	953
4.6.	Rilevamento di una poligonale topografica.	955
4.7.	Calcolo, verifica e compensazione di una poligonale topografica aperta ad estremi vincolati.	956
4.8.	Calcolo, verifica e compensazione approssimata di una poligonale topografica chiusa	958
4.9.	Rilievo dei particolari, sezioni.	958
4.10.	Considerazioni riassuntive sui rilievi topografici.	962
4.11.	Strumenti con cui si effettuano le misure.	963
4.12.	Formati delle Carte Topografiche.	969
5.	Cartografia.	971
5.1.	Definizioni dei vari tipi di carte.	971
5.2.	Posizione del problema della cartografia.	974
5.3.	Proiezioni prospettiche.	977